



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1065
2107/2017

biroul permanent al Senatului
Bp. 206 / 03.08.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru completarea art. 62 și modificarea art.110 din Legea nr. 46/2008 privind Codul Silvic, inițiată de domnul deputat PNL Claudiu Răcuci (Bp. 206/2017).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 46/2008 privind Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul interzicerii exploatării și transportului „masei lemnoase pe timp de noapte în fondul forestier pentru toate fazele ei: doborât, fasonat, secționat, scos, apropiat, până la platforma primară”, nerespectarea acestei obligații constituind infracțiune silvică pedepsită cu amendă.*

După cum rezultă din cuprinsul *Expunerii de motive*, principalul motiv al inițiativei legislative îl constituie faptul că „(...) tot mai mulți agenți economici care exploatează masa lemnoasă și-au „transferat” activitatea pe timp de noapte. Astfel, din punctul de vedere al exploatării și controlului, aceștia acționează nestingheriți, într-o perioadă a zilei în care autoritățile de control și monitorizare funcționează în alt regim, mai redus, sau nu funcționează deloc!”

II. Observații

1. Din analiza inițiativei legislative rezultă faptul că nu există nicio condiție pentru ca fapta de tăiere și transport a materialului lemnos pe timp de noapte să constituie infracțiune.

Astfel, orice persoană, indiferent că este sau nu autorizată să efectueze astfel de operațiuni, inclusiv proprietarul pădurii sau un operator autorizat poate fi subiect activ al infracțiunii.

Justificarea soluțiilor preconizate constă în faptul că, pe timpul nopții, organele de supraveghere și control au o activitate redusă sau nu au deloc activitate, astfel încât devin dificil de depistat în această perioadă exploatările și transporturile ilegale de material lemnos.

Precizăm că ilicitul penal este cea mai gravă formă de încălcare a unor valori sociale, iar consecințele aplicării legii penale sunt dintre cele mai grave. Din acest motiv, în exercitarea competenței de legiferare în materie penală, legiuitorul trebuie să țină seama de principiul potrivit căruia incriminarea unei fapte trebuie să intervină ca ultim resort în protejarea unei valori sociale, ghidându-se după principiul „*ultima ratio*”.

Pentru incriminarea unei fapte este necesar ca aceasta să reprezinte un pericol pentru societate, să lezeze sau să nască pericolul lezării unei valori sociale importante și ca această atingere să prezinte un anumit grad de intensitate, de gravitate, care să justifice sancțiunea penală.

De asemenea, incriminarea unei fapte este justificată doar atunci când legea penală este singura în măsură să atingă scopul urmărit, alte măsuri de ordin civil, administrativ etc. fiind improprie în realizarea acestui deziderat.

Simpla faptă de exploatare pe timp de noapte a materialului lemnos de către persoana care altfel are dreptul de a efectua aceste operațiuni nu îndeplinește condițiile de mai sus și apare astfel ca excesivă și nejustificată, în raport cu argumentele cuprinse în cadrul *Expunerii de motive* privind necesitatea prevenirii exploatării ilegale de masă lemnoasă.

Astfel, incriminarea unor fapte care nu prezintă prin ele însele un pericol social (spre exemplu, exploatarea pe timp de noapte, în condiții conforme cu legislația actuală, de către proprietari sau alte persoane autorizate) ar putea avea în vedere și alte scopuri decât cel de a facilita îndeplinirea atribuțiilor de prevenire și control ale organelor statului în ceea ce privește alte fapte, cu real pericol social (și anume cele de exploatare ilegală a masei lemnoase, deja sancționate de legislația în vigoare).

2. Precizăm că Interdicția executării lucrărilor de exploatare a arborilor pe timp de noapte există deja în legislația în vigoare. Astfel, *Normele de securitate a muncii pentru exploatări și transporturi forestiere (NSSM 114)*, prevăd următoarele:

„Art. 48. Se interzice lucrul pe timp de noapte (indiferent de condiții):

- a) în parchetele de exploatare la doborârea arborilor, la corhănirea cu țapina, scoaterea lemnului cu atelajele, cu instalațiile cu cablu;
- b) în zonele periculoase ale drumurilor auto forestiere, ale liniilor CFF, ale construcțiilor din exploatări forestiere și în zonele în care se execută lucrări de derocare;
- c) la cercetarea situației create în urma calamităților;
precum și:
- d) circulația angajaților forestieri și a oricăror materiale pe liniile CFF.

Art. 49. La lucrările din depozite sau de construcții forestiere este interzis lucrul pe timp de noapte dacă nu există un iluminat corespunzător. Circulația

mijloacelor de transport pe timp de noapte fără a avea instalația de iluminare sau semnalizare în stare de funcționare este interzisă.”

3. Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, considerăm că, potrivit dispozițiilor art.6 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să ducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară.

Precizăm că *Expunerea de motive* a inițiativei legislative nu cuprinde argumente de natură să releve deficiența sau insuficiența actualului cadru normativ incident cu privire la materia de referință și de asemenea se observă și lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluției legislative preconizate.

În ceea ce privește prevederile pct. 2 din inițiativa legislativă, semnalăm că eronat se modifică art. 100 din *Codul silvic*. Introducerea unei noi incriminări, și anume exploatarea și transportul masei lemnoase pe timp de noapte, trebuia făcută în cadrul art. 110 din *Codul silvic*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Mihai TUDOSE

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului